

Ciutat Vella
El centro histórico de Barcelona



Ciutat Vella
El centro histórico de Barcelona

Índice

1. Introducción	4
1.1. Dos casos de buena práctica urbana	5
1.2. Casos excepcionales con rasgos comunes	7
2. Ciutat Vella, el centro histórico de Barcelona	12
2.1. El lugar y su pasado	13
2.2. Objetivos	16
2.3. Conceptos clave	20
2.4. Balance y retos de futuro	23

1

Introducción

Barcelona. Dos casos de buena práctica urbana

Barcelona presenta dos casos de buena práctica urbana bajo el título de Ciudades Habitables.

- Ciutat Vella. El centro histórico de Barcelona.
- Poblenou 22@Barcelona. El distrito de la innovación.

Estos dos casos cumplen los requisitos por exponerse en la Zona de Mejores Prácticas Urbanísticas de la Exposición Universal de Shanghái del 2010. Son dos casos concretos que afectan zonas muy bien definidas desde un punto de vista territorial y que son fácilmente identificables dentro del tejido urbano.

Constituyen dos procesos de transformación en fase de desarrollo en zonas con un valor estratégico fundamental para la ciudad y su área metropolitana: el centro histórico, que es verdaderamente el centro administrativo, político, cultural y turístico de la ciudad, que lucha por conservar su naturaleza residencial; y el antiguo barrio industrial por excelencia de Barcelona, que tiene el objetivo de convertirse en parte de una ciudad habitable sin perder su naturaleza productiva.

La actuación que se ha llevado a cabo en Ciutat Vella es la consecuencia del deterioro de las condiciones de vida de los vecinos y vecinas, mientras que la actuación en el Poblenou forma parte de la estrategia económica de la ciudad. Las dos áreas han quedado excluidas de la dinámica de la ciudad, ya que la primera había perdido los valores urbanos y la segunda no los había tenido nunca.

Ambos procesos comparten el objetivo común de conseguir las condiciones que caracterizan las ciudades habitables:

- un marco atractivo que respete el entorno,
- un modelo urbano económicamente viable que ofrezca oportunidades a las personas,
- y una comunidad socialmente cohesionada.

QuickTime™ and a
decompressor
are needed to see this picture.



Casos excepcionales con rasgos comunes

Los proyectos de Ciutat Vella y Poblenou 22@Barcelona comparten unos rasgos que los hacen excepcionales.

Área territorial

Ambas son áreas territoriales con unos límites claros, conformadas por estructuras morfológicas identificables dentro del conjunto de la ciudad (Ciutat Vella es una estructura medieval que destaca frente al ensanche (Eixample) de Cerdà, una extensión cuadriculada, mientras que el Poblenou forma parte de esta cuadrícula con unas fronteras muy bien delimitadas).

Otro elemento común es su gran extensión. Son zonas que tienen un peso importante en cuanto a la superficie total de la ciudad. La superficie de 9 kilómetros cuadrados del Poblenou representa casi el 10% de la superficie de la ciudad, mientras que la de Ciutat Vella representa el 5%. Los procesos de transformación de cada una de ellas tienen un mérito y una significación especiales por esta razón.

Ambos casos también constituyen ejemplos de cómo se debe intervenir en áreas fundamentales de la ciudad con el objetivo de recuperar o redefinir el papel cívico.

Actuaciones estratégicas

Las dos intervenciones se incluyen dentro de un conjunto de planes y proyectos que se desarrollan en Barcelona, cuyo valor estratégico radica en la capacidad de influir en la evolución de la ciudad a medio y largo plazo.

Este conjunto de actuaciones, llevadas a cabo mediante una gran variedad de instrumentos incluye, entre otras, acciones para transformar estructuras industriales básicas, como es el caso del proyecto del 22@ del Poblenou; actuaciones estructurales que quieren establecer nuevos enlaces urbanos; la planificación de grandes espacios abiertos como elementos para reequilibrar una ciudad compacta; la reconstrucción de instalaciones de barrio, y la implementación de un plan de vivienda.

Además de constituir un elemento básico de la estrategia económica de Barcelona, como centro principal de la región metropolitana, el proyecto del 22@Barcelona del Poblenou también ofrece un nuevo modelo de construcción de ciudades que ha abierto el camino a operaciones a gran escala para transformar suelo industrial en Barcelona.

El proyecto de Ciutat Vella es un caso extremo y excepcional dentro de este grupo de proyectos estratégicos, debido a la importancia histórica, cultural y política como catalizadores de la centralidad.







Características del proceso

Los casos que presenta Barcelona son procesos a largo plazo que actualmente se encuentran en fase de desarrollo. Así es posible realizar un balance de los resultados. Tienen un trasfondo importante y se proyectan en el futuro siguiendo su propia lógica de desarrollo.

Otro elemento que comparten es que son ejemplos de gestión de la complejidad urbana, la cúspide del desarrollo urbano del siglo XXI. Esta complejidad proviene en parte de la aglomeración en el mismo territorio de diversos sistemas urbanos que a veces no presentan coherencia entre sí y eso puede generar conflictos. La gestión de la complejidad urbana pide diversos instrumentos en cuanto al desarrollo urbano, la acción social, las medidas económicas y culturales, etcétera.

Las dos operaciones se llevan a cabo bajo la dirección del sector público con la colaboración de la iniciativa privada. También disponen de un órgano gestor, una empresa pública o una colaboración con el sector privado, con el fin de promocionar y coordinar los diversos tipos de actuación.



Proyectos que se corresponden con la estrategia general de Barcelona

Ambos casos son ejemplos perfectos de la estrategia de desarrollo general de la ciudad, que tiene como finalidad la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía y que ha adoptado los valores que se explican a continuación como criterios de actuación.

- Una ciudad densa y compacta. Una ciudad eficiente con una amplia gama de usos y funciones urbanas en un espacio pequeño, que reduce la movilidad innecesaria y estimula la cohesión social al mismo tiempo que garantiza una eficiencia más elevada en la gestión del territorio.
- Una ciudad mediterránea. Una ciudad paradigmática para el paseo y la convivencia, que presta especial atención a los espacios públicos, los lugares de encuentro por excelencia donde se desarrolla la vida de ciudad.
- Una ciudad compleja que opta por una gama completa de usos, por oposición a la especialización. Una ciudad donde vivir, trabajar y disfrutar. Una ciudad compleja desde el punto de vista morfológico y sociológico.
- Una ciudad sostenible. Una ciudad que se desarrolla siguiendo criterios de movilidad sostenibles, que incorpora medidas de ahorro energético y que se preocupa por reducir la contaminación.
- Una ciudad productiva e innovadora. Una ciudad que fomenta la actividad económica como factor importante para la mejora de la calidad de vida de las personas y que opta por la tecnología y la economía creativa.
- Una ciudad integradora. Una ciudad que busca una identidad, una cohesión. Una ciudad abierta que se preocupa por la creación de nuevos epicentros para la cultura y las relaciones sociales.



Introducción

El proyecto de Ciutat Vella se inserta dentro de los procesos de transformación recientes más importantes que se han emprendido en Barcelona, como las nuevas áreas céntricas o la recuperación de la fachada marítima. El proyecto ha estado en desarrollo durante veinte años y abre el camino a las nuevas políticas de barrio de Barcelona. Es una de las primeras experiencias que se implementarán en el centro histórico de una ciudad grande en España.

Recuperar la función residencial de la zona es el *leitmotiv* del proyecto de transformación urbana del centro histórico de Barcelona. Oponiéndose a la concepción tradicional, donde el desarrollo económico significa expansión, el proyecto se aborda con la convicción de que el desarrollo económico también es posible en conjunción con la mejora de las condiciones de vida de los barrios en decadencia.

La transformación, una metamorfosis constante de la que la historia de nuestras ciudades forma parte, es nuestro entorno de trabajo en constante evolución. Las transformaciones suponen nuevos retos pero también nuevos valores actualizados.

2.1. El lugar y su pasado

Lo que hoy en día se conoce como centro histórico de Barcelona, Ciutat Vella, se sitúa entre la montaña de Montjuïc y el parque de la Ciutadella, delimitada por la fachada marítima con el Port Vell y por la Gran Vía, la avenida más importante de L'Eixample, la ampliación cuadriculada de la ciudad que tuvo lugar en el siglo XIX. La plaza de Sant Jaume destaca como centro simbólico, político e institucional y la plaza de Catalunya es el centro neurálgico del transporte, con La Rambla como principal eje unificador de toda la estructura.

Hasta 1858, la revolución industrial tuvo lugar dentro de la ciudad, entonces rodeada por las murallas. Cuando se derribaron y se sacó adelante el proyecto del ensanche (Eixample) de Ildefons Cerdà, se inició un proceso de expansión de la ciudad que ha dado lugar a la Barcelona actual. Paulatinamente, Ciutat Vella dejó de ser la ciudad.

Después de décadas de una concepción expansiva, la atención de la ciudad se volvió a centrar en la zona urbana, que en aquellos momentos se encontraba en plena decadencia y necesitaba planes y proyectos de recuperación social, cultural, urbana y económica.



En el año 1986, Ciutat Vella se declaró Área de Rehabilitación Integral (ARI) y se establecieron los fundamentos para una intervención contundente y continuada en Ciutat Vella. EL ARI fue un mecanismo que hizo posible implementar una acción conjunta entre el Ayuntamiento de Barcelona y los agentes públicos y asociativos implicados, con una referencia político-administrativa única y un programa público que se enmarca dentro de las diversas operaciones de desarrollo urbano.

Hoy en día, la totalidad de Ciutat Vella es reconocida como el centro histórico: el mosaico de barrios que la componen le aportan un valor con más potencial y presenta un nuevo posicionamiento como principal referencia metropolitana.



2.2. Objetivos

La ciudad antigua, una de las zonas más degradadas de Barcelona, con un gran patrimonio histórico, había perdido su interés residencial. Se exigió un proyecto integral, con la participación de las instituciones y la ciudadanía, un plan de actuación global que incluyera todos los aspectos, desde la reurbanización hasta los programas sociales, basado en un modelo de intervención que requería la coordinación de diversos agentes.

El *leitmotiv* del proyecto es la recuperación de la función residencial de la zona mediante operaciones para abrir nuevos espacios y construir instalaciones: una apertura parcial de la zona, donde se ha minimizado la distribución de las calles de los planes anteriores, con una nueva concepción de la movilidad que se centra en valores medioambientales y presta una atención especial a la escala, a las dimensiones de la zona donde se lleva a cabo la intervención.

Presenta los objetivos que se explican a continuación.

1. La renovación residencial. La finalidad era recuperar la función residencial mejorando las condiciones de vida de las viviendas, para recuperar la ciudad habitable, con la responsabilidad compartida entre la vecindad y las personas propietarias. La operación piloto, que implicaba el establecimiento de la primera Oficina de Vivienda territorial y de una empresa pública para gestionar las operaciones de desarrollo urbano, hizo posible garantizar el realojamiento de las personas afectadas y, por lo tanto, evitar la disgregación de los barrios que componen el centro histórico, entre otros problemas. La política de vivienda no se podía encargar de corregir los desequilibrios demográficos o responder a la demanda creciente de vivienda pero sí que podía asegurar la viabilidad de un programa basado en el realojamiento de los vecinos y vecinas afectados por el desarrollo urbano, como por ejemplo, realojamientos a medida que dependían del equilibrio entre el número de viviendas afectadas y los que el desarrollo generaba; las asociaciones de vecinos y las autoridades acordaron un punto de inicio básico y llegaron a un consenso.

2. La renovación de las instalaciones de barrio. Eso significa que las instalaciones públicas ofrezcan nuevas actividades en un marco metropolitano, urbano o de barrio, con servicios basados en la proximidad. Instalaciones públicas que se convierten en hitos urbanos del espacio público, ya sea a través de construcciones singulares que forman parte de un itinerario determinado y se convierten en lugares de referencia o de nuevos edificios públicos que permiten la mejora de los espacios públicos.



3. La recuperación y la reevaluación del espacio público. Esto implica la renovación de las infraestructuras, la creación de nuevos espacios públicos para la convivencia intergeneracional e intercultural y el refuerzo de la estructura urbana y los itinerarios urbanos, por medio de la identificación de los indicios históricos y la nueva continuidad. Un espacio público que no solo se entiende como un espacio vacío para desarrollar de nuevo sino como un lugar que ofrece la posibilidad de transformarse, de establecer continuidad desde los espacios más colectivos hasta los más privados.





2.3. Conceptos clave

El proyecto de Ciutat Vella es un proyecto público que incorpora el desarrollo urbano sostenible, liderado desde la misma área y que se basa en las estrategias que se explican a continuación.

A. La descentralización municipal: una política de proximidad con el objetivo doble de acercarse a los ciudadanos y adquirir unos conocimientos exhaustivos sobre el área.

B. El asesoramiento público: una gestión pública con una actuación continuada que aborda un proyecto de gestión integral que genera las propias dinámicas y la propia credibilidad, con la intervención de la estructuración jerárquica de la estrategia general y con un ritmo pactado de intervención y de intereses.

c. La implicación institucional y ciudadana: la participación ciudadana con nuevos canales de comunicación en un tejido social en evolución en medio de un proceso de transformación, con una estrecha colaboración entre los agentes sociales, culturales y económicos.

El proyecto de Ciutat Vella es un modelo de gestión integral que se estructura a partir de la coordinación y la responsabilidad compartida entre los agentes públicos y asociativos.

Dicho proyecto presenta diversas propuestas.

1. Un modelo de desarrollo urbano: compatible con el centro de gestión y de servicios del área metropolitana y con el centro histórico, como conjunto de barrios habitables. En un marco de posicionamiento territorial, se quiere recuperar el centro histórico como espacio residencial y, al mismo tiempo, como espacio principal de la ciudad y el área metropolitana.

2. La reevaluación de la ciudad construida: se avanza, a partir de la idea de patrimonio asociado al "centro monumental", hacia una nueva concepción que reconoce el patrimonio de cada distrito, con una visión poliédrica del territorio y descartando los enfoques previos basados en una distribución y unas escalas poco adecuadas.





3. **La heterogeneidad urbana:** conforma el centro histórico, con un marcado carácter policéntrico y que reconoce la heterogeneidad de los barrios, no se debería concebir como un accidente sino como una calidad, una premisa básica para reconocer la "masa histórica".

4. **La legibilidad y la complejidad de la forma urbana:** caracterizan las áreas urbanas consolidadas, según la lógica unificadora social, económica, cultural y urbana. Allí donde el espacio público y la construcción van a de la mano y no actúan como proyectos autónomos y separados, sino para el beneficio mutuo, con planes y proyectos de unión.

5. **La cohesión social:** el centro histórico es un espacio muy sensible a los desequilibrios potenciales, a las incertidumbres y a las tensiones, unidos a los efectos de la reevaluación. El periodo en que muchos vecinos y vecinas huían de la degradación mientras que otros se quedaban atrapados en la marginalidad se ha acabado. El centro histórico vuelve a ser un espacio de acogida y de oportunidades, una vez recibida la última oleada de inmigración, que ha constituido el periodo más complejo del paso de la plurieconomía al pluriculturalismo.

2.4. Balance y retos de futuro

Alcanzada la recuperación residencial, Ciutat Vella se ha convertido en un ejemplo de actuaciones recientes en centros históricos, que quieren contribuir a la reflexión en torno a los criterios y los métodos utilizados. Sin embargo, también representa un nuevo panorama, un tejido social con nuevos interlocutores, nuevos retos que piden unos nuevos mecanismos de participación y nuevos canales de comunicación.

La mejora urbana de las ciudades requiere un asesoramiento público por parte de las autoridades. Las políticas de coordinación institucional, la cooperación y la responsabilidad compartida de los agentes públicos, sociales, culturales y económicos, en definitiva, la participación colectiva, son un factor clave del éxito de las actuaciones. Ciutat Vella es un ejemplo de ello.

Ciutat Vella, el centro histórico de Barcelona, es un proyecto que se basa en la participación y en la gestión integrada, liderada y guiada por la iniciativa pública, concebido para todo el centro histórico, con una planificación abierta y prestando atención a los acontecimientos económicos y al ritmo de ejecución, así como a la planificación más general de la ciudad, con una verificación diaria.

Hoy en día, ante el reto que representa el fenómeno de la globalización y la transformación de las ciudades, la reevaluación y la centralidad son a la vez valores añadidos y amenazas. El uso intensivo del espacio público, el monocultivo de actividades con la explosión del turismo y el ocio, entre otros, han roto el equilibrio histórico de los distritos, que corren el riesgo de perder la identidad y expulsar a la población más frágil, hecho que afectaría a la habitabilidad de una manera muy directa.

Así pues, las buenas prácticas de hoy en día permiten reconocer valores aplicables a otras prácticas urbanas, un hecho que genera un efecto de innovación y transferibilidad potencial, como las que se explican a continuación.

1. **La transversalidad** es posible y se presenta con mecanismos de coordinación entre sectores. Las autoridades públicas son las responsables de encontrar las soluciones y, por lo tanto, de descubrir los instrumentos necesarios, con la implicación de la comunidad en el proceso participativo por medio de la coordinación de las políticas sectoriales con unos objetivos comunes. Los objetivos basados exclusivamente en la recuperación física han dejado espacio, en el caso de las políticas sectoriales, para ceder la prioridad a la transversalidad entre los diferentes campos.



2. Con el objetivo de determinar las cualidades de cada distrito, la **ciudad histórica ya no se concibe como un todo** sino que el patrimonio se considera un valor añadido, que toma parte en el proceso de la recuperación social, urbana y económica. La idea del "centro monumental" ha dejado paso a una nueva concepción del patrimonio con el objetivo de reconocerlo en cada barrio del centro histórico.

3. Es necesario **fomentar la heterogeneidad de los barrios**. Se puede decir que un centro histórico redefinido como un espacio de centralidad en un entorno de simbolismo y de comunicaciones ha dado paso al fomento de la heterogeneidad con una naturaleza claramente policéntrica.

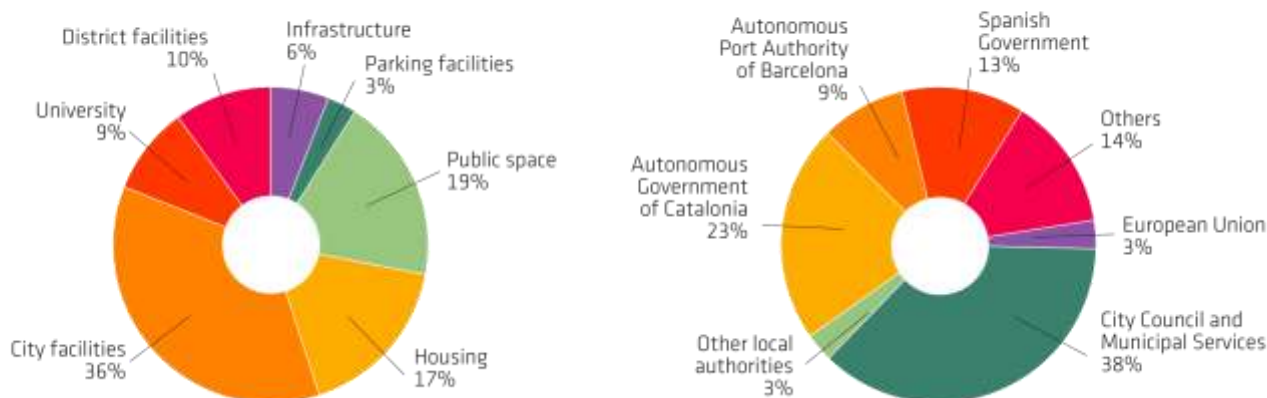
4. Hay que **tener en cuenta la lógica urbana y unificadora** del conjunto, teniendo siempre presente que la legibilidad y la complejidad de la forma urbana definen el carácter de las zonas urbanas consolidadas. El plan y el proyecto urbano se deben encarar según el espacio y el itinerario público, así como la construcción que los acompaña.

El proyecto de Ciutat Vella ha permitido obtener un conocimiento más profundo de la historia de la ciudad y ha proporcionado las directrices para las futuras intervenciones. Este conocimiento será una herramienta del **proyecto urbano pluridisciplinar** y tiene que encontrar criterios de intervención compatibles que tengan en cuenta la historia de la ciudad.

Datos sobre las inversiones en Ciutat Vella

Distribución de las inversiones según el tipo de intervención y los agentes públicos implicados

Investment distribution according to type of intervention and public agents involved



Ciutat Vella
El centro histórico de Barcelona

